

東大阪市立斎場整備におけるサウンディング型市場調査

結果概要

1. 調査の名称

東大阪市立斎場整備におけるサウンディング型市場調査

2. 調査の対象

東大阪市立斎場の整備に関すること

3. 調査の目的

本市では、昭和 42 年の布施・河内・枚岡の 3 市合併以前から運営してきた 7 箇所の斎場を現在まで活用しておりますが、いずれの斎場も老朽化が深刻な状況となっております。火葬需要が年々増加していく中、将来的な火葬需要への対応と効率的な運営を考える上で、長瀬斎場の整備を筆頭に全市的な斎場整備を進めていく必要がある状況となっております。

その状況の中で、まずは、長瀬斎場の整備及び市内他斎場の整備について民間活力の導入の可能性を探ることを目的としてサウンディング型市場調査を実施するとともに、調査の中で意見としてあげられました DB 方式についての有効性を探るべく、追加対話を実施しました。

4. 調査の経過

日程	内容
平成 29 年 12 月 28 日(木)	本調査の実施要領の公表 【市HP、日本PPP・PFI協会HP及び建設通信新聞等】
平成 30 年 1 月 18 日(木)～19 日(金)	現地見学会 【3 事業者が参加(火葬炉メーカー:2 者、建設業者:1 者)】
平成 30 年 2 月 19 日(月)～22 日(木)	サウンディング実施 【5 事業者が参加(火葬炉メーカー:4 者、建設業者:1 者)】
平成 30 年 4 月 20 日(金)	追加対話の協力依頼 【5 事業者に依頼(火葬炉メーカー:4 者、建設業者:1 者)】
平成 30 年 4 月 27 日(金)	追加対話の締切 【3 事業者が参加(火葬炉メーカー:3 者)】

5. 調査の結果

(1) 参加状況

- ・参加事業者数 : 5 事業者 (火葬炉メーカー、建設業者)
- ・追加対話参加事業者数 : 3 事業者 (火葬炉メーカー)

(2) 対話概要

【当初調査】

① 長瀬斎場の整備について

- ・動線や炉の使用効率、排ガス処理設備の設置などの観点から、火葬炉は 4 基の設置が妥当。
- ・事業規模が小さく、PFI 事業には向かない。DBO 方式は期間の問題からゼネコンなどはリスクを避けるため、適しているとは言い難い。
- ・DB 方式が有効。
- ・既存建物の解体については地中障害のリスクの可能性がある。
- ・火葬炉を長時間使用せずに置くことは望ましくない。待合棟の工事から行うと良い。

② 長瀬斎場以外の整備等について

- ・事業規模や火葬炉のメンテナンスを考えると PFI の導入は難しい。個別の建て替えであれば DB などの導入は可能。
- ・岩田・今米斎場は本格的な改修が困難である。
- ・荒本斎場については比較的敷地に余裕がある。今後、増炉できる可能性はある。

【追加対話】

① 長瀬斎場を DB 方式、設計施工分離発注方式、どちらで整備すればよいか

- ・敷地条件に制限が多いことから、設計・建設・炉施工の 3 者が一体となり、整備ができる DB 方式が整備に適している。
- ・DB 方式にはメリット、デメリットともにある。設計施工分離発注方式の方がよい。

② 長瀬斎場を DB 方式で整備する際の意見

- ・既存建物の解体については地中障害のリスクから DB の対象外にしたほうがよい。
- ・既存建物の解体については DB の対象としたほうが速やかで安価な事業の遂行が可能。
- ・可能性調査はサウンディング市場調査が、その役割を果たすため不要。
- ・発注仕様書については可能な限り精密な仕様を作成すべき。
- ・DB での契約後、およそ 3 年以内には竣工できる。

③長瀬斎場の整備に DBO 方式、DBM 方式を活用できるか

- ・DB 方式で整備したのちに指定管理者制度を導入し、運営をする方がよい。
- ・不可能ではないが、メンテナンスをつける場合、火葬炉のメーカーと異なるメーカーが運営を請け負う場合、リスクを伴う。

(3) 今後の方針

今回のサウンディングを実施した結果、5 事業者からアイデアをいただくことができ、DB 方式による長瀬斎場整備の可能性のあることを把握することができました。今後、これらの結果を参考に、公募条件等の検討を進めていきます。

用語解説

- ・PPP (Public Private Partnership)
公民が連携して公共サービスの提供を行うスキームのこと。
- ・PFI (Private Finance Initiative)
公共施設等の設計、建設、維持管理及び運営に、民間の資金とノウハウを活用し、公共サービスの提供を民間主導で行うことで、効率的かつ効果的な公共サービスの提供を図るという考え方のこと。
- ・DB (Design Build)
設計・施工一括発注方式のこと。
- ・DBO (Design Build Operate)
DB に運営を加え、一括発注する方式のこと。
- ・DBM (Design Build Maintenance)
DB にメンテナンスを加え、一括発注する方式のこと。

(参考) 特定非営利活動法人 日本 PFI・PPP 協会 <http://www.pfikyokai.or.jp/index.html>